



**НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

Президент
Национального объединения строителей

(подпись)

«20» октября 2014 г.

Утверждено
Экспертным Советом Национального объединения
строителей по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 19 от 2 октября 2014 г.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам правовой экспертизы проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в части внесения в единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сведений о свидетельствах о допуске, выдаваемых саморегулируемыми организациями)»

Совместной Рабочей группой Национального объединения проектировщиков и Национального объединения строителей проведена правовая экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в части внесения в единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сведений о свидетельствах о допуске, выдаваемых саморегулируемыми организациями)» (далее – законопроект).

Правовая экспертиза законопроекта проводилась с 15 июля по 29 июля 2014 года рабочей группой с участием следующих членов:

Бондаренко Игорь Александрович - Начальник юридического отдела НП «Балтийский строительный комплекс» (Санкт-Петербург);

Звягинцев Максим Геннадьевич - Директор Департамента правового обеспечения НП СРО «МОЛО» (Москва);

Косов Олег Владимирович - Заместитель генерального директора НП «Объединение строителей подземных сооружений, промышленных и гражданских объектов» (Санкт-Петербург);

Кузьма Ирина Евгеньевна - Исполнительный директор НП «Орловское региональное объединение строителей»;

Мешалов Александр Валентинович - Юрисконсульт НП «Объединение нижегородских строителей»;

Москвитин Максим Валерьевич - Председатель Правления СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов» (Москва);

Сапегина Ирина Сергеевна - Директор по развитию НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ» (Москва);

Тефилов Константин Эдемович - Юрист СРО НП «Строителей Воронежской области»;

Федорченко Максим Владиславович - Генеральный директор Некоммерческого партнерства «Строительное региональное партнерство» (Новосибирск);

Желнин Дмитрий Александрович - Заместитель руководителя Аппарата НОП;

Еремин Виталий Александрович - НП «МОП (СРО)», Председатель Комитета законодательных инициатив и правового обеспечения НОП;

Рожков Александр Васильевич - Главный специалист Департамента по законодательному и правовому обеспечению НОП;

При подготовке заключения члены Рабочей группы проанализировали текст законопроекта и пояснительную записку.

Согласно пояснительной записке, законопроект направлен на устранение выявленных в правоприменительной практике пробелов при осуществлении деятельности саморегулируемых организаций. Согласно подпункту «м» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – «Закон о государственной регистрации юридических лиц»), сведения о лицензиях, полученных юридическим лицом, содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ).

Как и лицензия, свидетельство о допуске является документом, подтверждающим наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя допуска – специального права выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Однако при переходе Российской Федерации на саморегулирование многих отраслей экономики требования о предоставлении сведений о свидетельствах о допуске к тем или иным работам, выдаваемых саморегулируемыми организациями, выпали из сферы регулирования Закона о государственной регистрации юридических лиц.

Законопроект ставит своей целью «обязать профильные органы государственной власти вносить в ЕГРЮЛ и ЕГРИП сведения о допусках» к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, полученных юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

По результатам правовой экспертизы законопроекта рабочей группой были сделаны следующие выводы:

1. Специальное право заниматься отдельными видами деятельности возникает у юридического лица и/или индивидуального предпринимателя с момента получения соответствующего разрешения, выдаваемого лицензирующим органом или саморегулируемой организацией. По общему правилу, устанавливаемому Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», соответствующее специальное право осуществлять соответствующий вид предпринимательской или профессиональной деятельности возникает с момента вступления юридического лица или индивидуального предпринимателя в члены саморегулируемой организации. То есть возникновение указанных прав у субъектов предпринимательской деятельности, являющихся членами саморегулируемых организаций, в случаях, когда такое членство обязательно, связано, в первую очередь, с вступлением в члены соответствующей саморегулируемой организации, а не с получением впоследствии дополнительных документов, конкретизирующих объем таких прав (свидетельство о допуске, выписка из реестра с указанием видов деятельности и др.).

Поэтому формулировка законопроекта в части предоставления в регистрирующий орган не только сведений о полученных лицом специальных разрешениях (лицензиях), выданных саморегулируемой организацией свидетельствах о допуске к определенному виду работ, но и сведений о членстве в саморегулируемой организации, является верной.

2. На сегодняшний день отсутствие информации в ЕГРЮЛ о наличии у соответствующего лица лицензии, бланк или копия которой представлена им в составе, к примеру, заявки на участие в конкурсе (аукционе), не влечет автоматической недействительности этого документа, либо утраты его юридической силы для соответствующих правовых целей. Данное обстоятельство только свидетельствует как правило, о противоречивости данных представленных претендентом.

ЕГРЮЛ и ЕГРИП содержат консолидированные сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, при этом состав таких сведений постоянно расширяется, формируется своего рода максимально полная, актуальная и «прозрачная» база данных субъектов предпринимательства, а выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП является обязательным документом практически во всех видах правоотношений с третьими лицами. Отдельно следует отметить, что предоставление выписки является обязательным требованием к участникам закупок, согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О саморегулируемых организациях». Поэтому включение сведений о членстве в саморегулируемых организациях в ЕГРЮЛ/ЕГРИП, целесообразно и обоснованно.

3. Указание в выписке из ЕГРЮЛ сведений о наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя лицензии и (или) о членстве такого лица в саморегулируемой организации является дополнительным механизмом подтверждения достоверности предоставляемых таким лицом данных о себе и своей деятельности.

Указание в выписке из ЕГРЮЛ сведений о членстве соответствующего лица в саморегулируемой организации предоставит дополнительные возможности для государственных и муниципальных заказчиков, коммерческих организаций или индивидуальных предпринимателей, проявляющих должную осмотрительность при выборе контрагента, для проверки достоверности предоставляемых бланков свидетельств о членстве в саморегулируемых организациях и, в конечном итоге, достоверности свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства или их копий.

4. На сегодняшний день сведения о лицензиях, полученных юридическим лицом, предоставляются лицензирующими органами и вносятся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП в порядке,

определяемом Правилами представления в регистрирующий орган иными государственными органами сведений в электронной форме, необходимых для осуществления государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также для ведения единых государственных реестров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – «Правила»), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1092.

Считаем, что поскольку решения о приеме в члены принимают саморегулируемые организации, представлять соответствующие сведения для внесения записей в государственные реестры должны также саморегулируемые организации (наряду с уже существующей обязанностью уведомления органа надзора). Поскольку действующее законодательство не предусматривает порядок осуществления информационного взаимодействия саморегулируемых организаций и регистрирующего органа при внесении каких-либо сведений в государственные реестры, а существующая система межведомственного электронного взаимодействия относится только к государственным органам, то предложенный порядок предоставления сведений в регистрирующий орган именно саморегулируемыми организациями или соответствующими объединениями саморегулируемых организаций, в случае принятия высшими органами таких объединений решений об утверждении порядка передачи таких сведений, является также верным.

5. Законопроектом устанавливаются переходные положения, согласно которым саморегулируемые организации или соответствующие объединения саморегулируемых организаций, в случае принятия высшими органами таких объединений решений об утверждении порядка передачи объединениями сведений в регистрирующий орган, будут обязаны предоставить соответствующие сведения в регистрирующий орган в течение шести месяцев с момента вступления в силу федерального закона. В течение указанного срока саморегулируемые организации смогут отработать систему передачи соответствующих сведений, либо же утвердить соответствующий порядок передачи сведений через объединения саморегулируемых организаций.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет поддерживает проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в части внесения в единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сведений о свидетельствах о допуске, выдаваемых саморегулируемыми организациями)» и рекомендует для внесения в Государственную Думу.

Приложение: проект федерального закона – на 3 л.

Руководитель Рабочей группы



Д.А. Желнин

Член Экспертного Совета
Национального объединения строителей
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



И.Е. Кузьма

Приложение
к экспертному заключению
от _____ 2014 г.

ПРОЕКТ

Проект № _____

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в части внесения в единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сведений о свидетельствах о допуске, выдаваемых саморегулируемыми организациями)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431; 2003, № 26, ст. 2565; № 52, ст. 5037; 2007, № 7, ст. 834; № 30, ст. 3754; № 49, ст. 6079; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 20, 23; № 52, ст. 6428; 2010, № 31, ст. 4196; № 49, ст. 6409; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4576; № 49, ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322) следующие изменения:

1. Подпункт «м» пункта 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«сведения о полученных юридическим лицом специальных разрешениях (лицензиях), членстве в саморегулируемой организации или выданных саморегулируемой организацией свидетельствах о допуске к определенному виду работ, в случаях, когда юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ»;

2. Подпункт «м» пункта 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«сведения о полученных индивидуальным предпринимателем специальных разрешениях (лицензиях), членстве в саморегулируемой организации или выданных саморегулируемой организацией свидетельствах о допуске к определенному виду работ, в случаях, когда индивидуальный предприниматель может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ»;

3. Абзац 2 пункта 4 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«Сведения, указанные в подпункте «м» пункта 1 и подпункте «м» пункта 2 настоящей статьи, предоставляются лицензирующими органами и/или саморегулируемыми организациями или соответствующими объединениями саморегулируемых организаций, в случае принятия высшими органами таких объединений решений об утверждении порядка передачи объединениями

сведений в регистрирующий орган, в форме электронных документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, не позднее пяти рабочих дней с момента принятия соответствующего решения».

4. Подпункт «м» пункта 7 статьи 7.1 изложить в следующей редакции:

«сведения о получении, приостановлении, возобновлении действия, переоформлении, аннулировании или о прекращении по иным основаниям действия специального разрешения (лицензии) на осуществление конкретного вида деятельности, членства в саморегулируемой организации или выданных саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к определенному виду работ, в случаях, когда юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ;».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

2. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом в срок до 31 декабря 2014 года.

3. Саморегулируемые организации или соответствующие объединения саморегулируемых организаций, в случае принятия высшими органами таких

объединений решений об утверждении порядка передачи объединениями сведений в регистрирующий орган, в течение шести месяцев с момента вступления в силу настоящего Федерального закона обязаны предоставить сведения, указанные в подпункте «м» пункта 1 статьи 5 и в подпункте «м» пункта 2 статьи 5 в регистрирующий орган.

Президент
Российской Федерации